



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Волгоградской области  
Прокуратура  
Серафимовичского района  
ул. Октябрьская, 81  
г. Серафимович, 403440

17.03.2023 № 27-57-2023

Директору ГКОУ «Серафимовичская школа-интернат» Волгоградской области

Охрименко Р.В.

ул. Октябрьская, д. 7, г. Серафимович,  
Волгоградская область, 403441

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
действующего законодательства,  
направленного на охрану жизни и  
здоровья несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка в деятельности ГКОУ «Серафимовичская школа-интернат» Волгоградской области в сфере соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования, законодательства в сфере охраны здоровья несовершеннолетних, а также профилактику правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Согласно п. 6 ст. 3 Закона № 35-ФЗ под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ к компетенции Правительства Российской Федерации относится установление обязательных для выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категорий объектов (территорий), порядков разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядков разработки и формы паспортов безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов

Прокуратура Серафимовичского района  
Волгоградской области  
№ 27-57-2023/Прдп99-23-20180028

(территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования).

В соответствии с п. 24 Требования в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия: в том числе размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Согласно п.п 30, 31 Требования система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

В ходе проверки установлено, что ГКОУ «Серафимовичская школа-интернат» Волгоградской области, объекты (территория) которой отнесены к четвертой категории опасности, не принимаются меры к обеспечению необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территории), в частности: отсутствуют автономная система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте, наглядные пособия с информацией о порядке действия работников обучающихся и иных лиц при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), а также при поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях) в здании ГКОУ «Серафимовичская школа-интернат» не размещены.

Камеры видеонаблюдения в определенных местах не работают и требуют устранения причин неисправности.

Кроме того, установлено, камеры видеонаблюдения используются ненадлежащим образом. Так, при входе на территорию ГКОУ «Серафимовичская школа-интернат» имеется контрольно-пропускной пункт, в котором находится сторож, а также монитор с выводом камер видеонаблюдения, однако на момент проверки видеонаблюдение на рабочем месте не осуществлялось, камеры находились в отключенном состоянии. Данный факт является недопустимым и может повлечь несанкционированное проникновение на территорию посторонних лиц.

Также, в соответствии с п. 2.2.1 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» территория образовательного учреждения должна быть ограждена по периметру забором и зелеными насаждениями.

Однако, на территории ГКОУ «Серафимовичская школа-интернат» около корпуса № 3, установлено, что часть ограждения имеет значительные повреждения, а именно внизу ограждения имеется сквозной проем, данное обстоятельство не ограничивает доступа посторонних лиц на территорию школы, что создает угрозу возникновения террористического акта и как следствие угрозу для жизни и здоровья обучающихся.

Приложением № 3 Приказа Минздрава России от 5 ноября 2013 г. N 822н «Об учреждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» определен стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях.

Однако в нарушение данного стандарта медицинский блок ГКОУ «Серафимовичская школа-интернат» укомплектован не полностью.

Так, в медицинском блоке отсутствовали: аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок амбу), пневматические шины (детские и взрослые), вакуумный матрас.

Также прокуратурой района установлены факты проведения ненадлежащей работы с обучающимися состоящими на внутришкольном учете.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, а также образовательные учреждения.

На основании ч. 2 ст. 14 Закона № 120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность:

1) оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении.

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимать меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

3) выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей.

4) обеспечивают организацию в образовательных учреждениях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних.

5) осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Проведенной проверкой установлено, что на внутришкольном учете ГКОУ «Серафимовичская школа-интернат» состоит 5 несовершеннолетних: Ершов П.А. ученик 5 класса, Ершов А.А., ученик 5 класса, Колетулин В.Е. ученик 9 класса, Смирнягин А.А. ученик 9 класса, Щербаков А.К. ученик 6 класса. В отношении данных несовершеннолетних составлены планы индивидуально-профилактической работы, в которых указаны мероприятия и их сроки проведения. Однако работа, с несовершеннолетними с момента постановки на внутришкольный учет не проводилась, документы, подтверждающие проведение мероприятий не представлены. Указанные факты влекут отсутствию положительной динамики при становлении правосознания, а также личности несовершеннолетних, и могут повлечь совершение несовершеннолетними новых правонарушений.

Выявленные нарушения законодательства об антитеррористической защищенности, в сфере охраны здоровья, а также профилактики и безнадзорности несовершеннолетних, в деятельности ГКОУ «Серафимовичская школа-интернат» Волгоградской области оказывают негативное влияние на обеспечение безопасности объекта (территории), его антитеррористическую защищенность, влекут нарушение прав граждан на охрану жизни и здоровья, а также на профилактику правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

Причинами и условиями допущенных нарушений являются ненадлежащая организация работы сотрудников школы-интернат, неисполнение своих обязанностей его отдельными должностными лицами, незнание ими действующего

законодательства, отсутствие надлежащего контроля за их работой со стороны руководителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. В течение месяца принять меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. Уведомить прокурора района о времени и месте рассмотрения представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных должностных лиц, допустивших нарушения.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района  
советник юстиции

А.Ю. Еремеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B8BAC9ED09C041D095BBAF4074221E1A  
Владелец **Еремеев Антон Юрьевич**  
Действителен с 23.06.2022 по 16.09.2023